

Prefeitura do Município



Mirador

ADMINISTRAÇÃO VOLTADA PARA O PROGRESSO

AUDIÊNCIA PÚBLICA

**PLANO PLURIANUAL DE
INVESTIMENTOS – PPA –
2013**

SISTEMAS DE PLANEJAMENTO

KLEVERSON MILTON AUGUSTI DE SOUZA

ABRIL/2012

PLANEJAMENTO:

Em um sentido amplo, planejamento é um método de aplicação contínuo e permanente destinado a resolver, racionalmente, os problemas que afetam uma sociedade situada em determinado espaço, em determinada época, através de uma previsão ordenada capaz de antecipar suas ulteriores conseqüências.

PLANEJAR:

- é essencial, é o ponto de partida para administração eficiente e eficaz da máquina pública, pois a qualidade do mesmo ditará os rumos para a gestão, refletindo no bem-estar da população.

PLANO PLURIANUAL - PPA

- é o instrumento que expressa o planejamento do governo federal, estadual ou municipal para o período de quatro anos, visando conduzir os gastos públicos, durante sua vigência, de modo a possibilitar a manutenção do patrimônio público e a realização de novos investimentos.

FONTE: CONSTITUIÇÃO FEDERAL

Art.165 - Leis de iniciativa do Poder Executivo estabelecerão:

- I - o plano plurianual;**
- II – as diretrizes orçamentárias;**
- III – os orçamentos anuais.**

FONTE: CONSTITUIÇÃO FEDERAL

Art.165.....

§ 9º Cabe à lei complementar:

- I – dispor sobre o exercício financeiro, a vigência, os prazos, a elaboração e a organização do plano plurianual, da lei de diretrizes orçamentárias e da lei orçamentária anual;**

- II – estabelecer normas de gestão financeira e patrimonial da administração direta e indireta, bem como condições para a instituição e funcionamento dos fundos.**

LRF E O PLANEJAMENTO

PRINCIPAIS INSTRUMENTOS DE PLANEJAMENTO

- Plano Plurianual – PPA
- Lei de Diretrizes Orçamentárias – LDO
- Lei Orçamentária Anual – LOA

VINCULAÇÃO DOS INSTRUMENTOS DE PLANEJAMENTO:

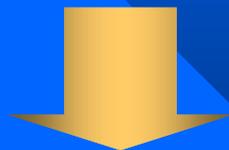
- Objetivos estratégicos (PPA)
- Programas governamentais (PPA)
- Metas e prioridades (LDO)
- Ações Orçamentárias (LOA)

INTEGRAÇÃO DOS INSTRUMENTOS DE PLANEJAMENTO

- UNIDADE BÁSICA DA INTEGRAÇÃO PLANO/ORÇAMENTO
 - PROGRAMA
 - PROJETO
 - ATIVIDADE
 - OPERAÇÕES ESPECIAIS

INTEGRAÇÃO DOS INSTRUMENTOS DE PLANEJAMENTO

Os programas definidos no PPA deverão ter suas metas quantificadas com indicadores específicos



A LDO explicitará a parcela que está prevista para cada ano (metas anuais)



A LOA reservará recursos para sua execução

PLANO DE GOVERNO

É o instrumento que define as prioridades da execução da despesa orçamentária, pelo período de uma gestão, mediante a identificação dos projetos e/ou atividades com as respectivas fontes de financiamento para o referido período, observados os limites de créditos orçamentários ou adicionais aprovados, e dos recursos financeiros do Tesouro ou com as respectivas fontes de financiamento.

CLASSIFICAÇÃO POR PROGRAMAS

- **É a mais moderna das classificações.**
- **É a classificação básica do Orçamento-Programa.**
- **Finalidade principal: demonstrar as realizações do governo.**

CLASSIFICAÇÃO POR PROGRAMAS

categorias classificatórias:

- Programa
 - Projeto
 - Atividade
 - Operações Especiais

CLASSIFICAÇÃO POR PROGRAMAS



Programa

- Instrumento de **organização da ação** governamental.
- Visando à concretização dos **objetivos pretendidos** sendo.
- Mensurado por **indicadores** no plano plurianual.

CLASSIFICAÇÃO POR PROGRAMAS



Atividade

- Instrumento de programação para;
- alcançar o objetivo de um programa,
- envolvendo um conjunto de operações
- que se realizam de modo contínuo e permanente, das quais resulta um produto
- necessário a manutenção da ação do governo.

CLASSIFICAÇÃO POR PROGRAMAS

Projetos

- Instrumento de programação para;
- alcançar o objetivo de um **programa**,
- envolvendo um conjunto de operações
- **limitadas no tempo**, das quais resulta um **produto** que concorre para a
- **expansão** ou o **aperfeiçoamento** da ação do governo.

CLASSIFICAÇÃO POR PROGRAMAS

Operações Especiais

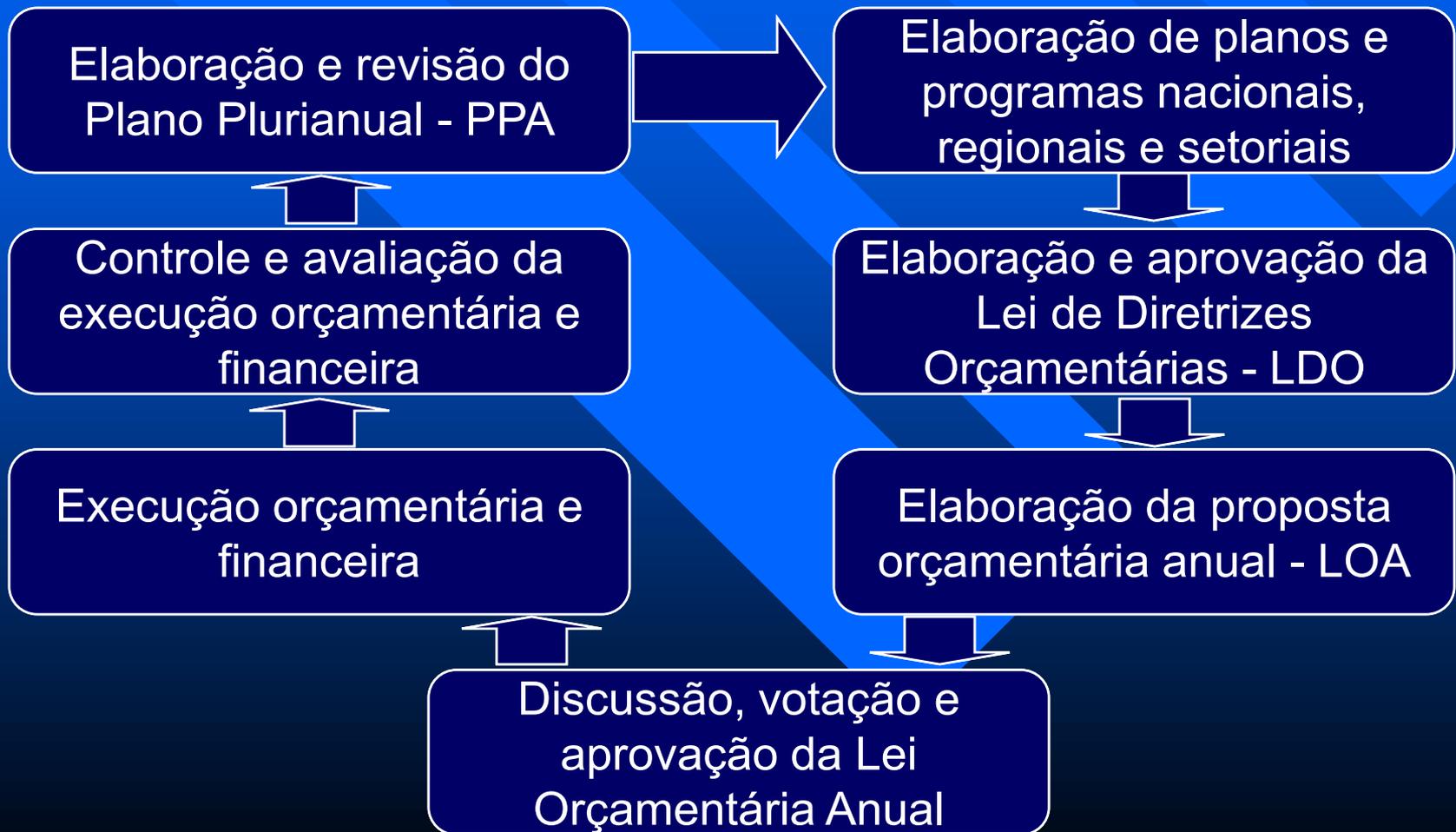
- despesas que **não contribuem** para a
- **manutenção** das ações de governo,
- das quais **não resultam, um produto**, e
- **não geram contraprestação** direta sob
- a forma de **bens ou serviços**.

Classificação por Programas

Base legal:

- Decreto nº 2.829, de 29-10-1998:
 - Estabelece normas para a elaboração e execução do Plano Plurianual e dos Orçamentos da União.
- Portaria nº 42, de 14-04-1999, do Ministério de Estado do Orçamento e Gestão.

PROCESSO INTEGRADO DE PLANEJAMENTO E ORÇAMENTO



PLANO PLURIANUAL

DEFINIÇÕES:

META: A materialização de cada etapa a ser alcançada na busca de um objetivo. Também é caracterizada por pretensões físicas quantificáveis no tempo e no espaço

DIRETRIZES: Conjunto de princípios e critérios que deve orientar a execução dos programas de governo.

OBJETIVOS: Aquilo que se pretende alcançar quando se realiza uma ação; alvo, fim, propósito, objeto...

PLANO PLURIANUAL

OBJETIVOS:

- **DEFINIR COM CLAREZA AS METAS E PRIORIDADES DA ADMINISTRAÇÃO;**
- **ORGANIZAR EM PROGRAMAS AS AÇÕES QUE RESULTEM EM INCREMENTO DE BENS OU SERVIÇOS QUE ATENDAM DEMANDAS DA SOCIEDADE;**
- **ESTABELEECER A NECESSÁRIA RELAÇÃO ENTRE AS AÇÕES A SEREM DESENVOLVIDAS E A ORIENTAÇÃO ESTRATÉGICA DE GOVERNO;**
- **POSSIBILITAR QUE A ALOCAÇÃO DE RECURSOS NOS ORÇAMENTOS ANUAIS SEJA COERENTE COM AS DIRETRIZES E METAS DO PLANO;**

PLANO PLURIANUAL

- FACILITAR O GERENCIAMENTO DA ADMINISTRAÇÃO ATRAVÉS DE DEFINIÇÃO DE RESPONSABILIDADE PELOS RESULTADOS PERMITINDO A AVALIAÇÃO DO DESEMPENHO DOS PROGRAMAS;
- ESTIMULAR PARCERIAS COM ENTIDADES PÚBLICAS E PRIVADAS NA BUSCA DE ALTERNATIVAS DE RECURSOS PARA O FINANCIAMENTO DE PROGRAMAS;
- DAR TRANSPARÊNCIA À APLICAÇÃO DE RECURSOS E AOS RESULTADOS OBTIDOS.

PLANO PLURIANUAL

IMPLANTAR O PPA, REQUER:

- Que o plano seja compatível com a orientação estratégica do governo, com as possibilidades financeiras do município e com a capacidade operacional dos diversos órgãos/entidades municipais.
- Que seja acompanhado para quem se definirão responsabilidades. Caberá a cada Programa, definir um gerente.
- Que esteja integrado com as Leis de Diretrizes Orçamentárias, as Leis Orçamentárias Anuais e com a execução dos orçamentos.
- Que seja atualizado e realimentado de forma permanente.

PLANO PLURIANUAL

Resumindo...

CONTEÚDO

- Programas: ações para um período de 4 anos
- Baseado em planejamento estratégico
- Metas definidas X recursos disponíveis

PRINCIPAIS PROVIDÊNCIAS

- Revisar o conjunto de programas da Administração: objetivos, metas, indicadores, gerenciamento, duplicidades, missão dos órgãos, etc.
- Planejar ações futuras, antecipar soluções de problemas;
- Criar sistemas de avaliação de resultados.

Visão Legalista

Na Administração Pública, não há liberdade pessoal. Enquanto na Administração Particular é lícito fazer tudo que a lei não proíbe na Administração Pública só é permitido fazer o que a lei autoriza. (Hely Lopes Meirelles)

PLANO DE AÇÃO

Instrumentos de Planejamento

PPA

Planejar

LDO

Orientar

LOA

Executar

Políticas Públicas e
Programas de Governo

CONTEÚDO E ROTEIRO DO PPA

PROJETO DE LEI

- **Disposições Preliminares** – conteúdo do PPA.
- **Da Gestão** – eventuais alterações.
- **Avaliação e Revisão** – atualização periódica.
- **Composição dos Programas** – anexos.

CONTEÚDO E ROTEIRO DO PPA

ESTRATÉGIA – como proceder ?

- Avaliação da situação atual – perspectiva.
- Participação Popular.
- Orientação estratégica do Prefeito.
- Definição dos recursos disponíveis e possíveis.
- Discussão interna com dirigentes e técnicos.

“O PLANEJAMENTO é ferramenta indispensável ao gestor público na atualidade seja para obter recursos desejados, seja porque a legislação atual impõe a necessidade”.